

## *Los últimos 4 años del Mercado Laboral*

Matías Romero<sup>1</sup>

### Resumen

El presente informe pretende realizar un análisis del desempeño del Mercado Laboral durante la gestión de gobierno de Cambiemos, encabezada por Mauricio Macri, durante el periodo 2015-2019. Dicha información es extraída de la Encuesta Permanente de Hogares y presentada para el Total de aglomerados Urbanos y para los dos aglomerados de Entre Ríos incluidos en la misma (Concordia y Paraná).

Serán presentados los trimestres desde el segundo trimestres de 2016 hasta el tercer trimestre de 2019, complementando el informe con el último informe de Mercado de Trabajo publicado por el INDEC.

Las conclusiones que se desprenden de este informe son de utilidad para entender las dificultades que se le presentan al nuevo gobierno, con un desmejoramiento de los indicadores laborales en el periodo. En general, puede verse un incremento de la actividad laboral que no se sustenta siempre con incrementos de empleo y generan incrementos de desempleo, conocido este fenómeno como "*hipótesis del trabajador añadido*". Se puede visualizar también un empeoramiento de las condiciones laborales con incremento de la subocupación y las ocupados demandan trabajo en mayor medida que en el inicio del periodo, observándose también un incremento de la informalidad o de los asalariados No Registrados. Se debe destacar que los indicadores y las dinámicas varían de acuerdo con si tomamos el Total de Aglomerados Urbanos y el Paraná y Concordia.

Se debe tener en cuenta que el último trimestre configura una mejora en términos de indicadores laborales, pero de igual manera las tendencias del periodo no se revierten y la nueva presidencia deberá afrontar, en el corto plazo, el costo económico de una cuarentena sin producción y con un alto número de personas en la informalidad, y en el largo plazo generar una dinamización de la economía que tenga repercusión favorable en el Mercado Laboral.

### *Introducción*

Mauricio Macri llegó al gobierno a fines del año 2015 al ganar las elecciones en un ballottage frente al candidato de lo que en ese entonces era el oficialismo (Daniel Scioli). Enfrentó diversos problemas económicos y sociales como la inflación, la pobreza y la necesidad de una reactivación económica. Este informe tiene como objetivo evaluar cuáles fueron los resultados de la gestión de gobierno, que culminó el

---

<sup>1</sup>matylr78@gmail.com

pasado 10 de diciembre, en materia laboral. A continuación, se analizarán datos a partir de las bases de datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del segundo trimestre de 2016 hasta el tercer trimestre de 2019, con el análisis de los datos del último trimestre a partir del informe de Indec (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos), tomando los datos a nivel nacional y un análisis de los mismos para los aglomerados de Paraná y Concordia. Para finalizar realizar un balance completo del periodo del gobierno de Cambiemos, utilizaremos el informe de Indec.

### 1) Contexto económico

En primer lugar, la actividad económica (variable muy relacionada al desempleo y el mercado laboral) nos da un balance negativo para el gobierno, el Producto Bruto Interno en el periodo 2016-2019 tuvo tres años de variación negativa con respecto al año anterior, donde dentro de los 4 años, solo 2017 hubo crecimiento económico (de 1,7%), mientras que en los otros tres hubo una variación negativa en términos interanuales (-2,1; -2,5 y -1,7 en 2016, 2018 y 2019 respectivamente).<sup>2</sup>

En cuanto a la inflación, el gobierno anterior tampoco tuvo un buen desempeño, en el mismo periodo, la inflación comparando los últimos meses de cada año osciló entre un mínimo de 24,8% en 2017 y un máximo de 53,8% para el pasado año de 2019, con cifras de 36% en 2016 y 47,6% en 2018. El problema fue afrontado desde distintas perspectivas y con distintas políticas sin dar resultados favorables.<sup>3</sup>

Un proceso que tuvo gran impacto económico en dicha gestión de gobierno fue la dinámica de endeudamiento que vivió el país. Con la vuelta de Argentina al financiamiento externo en 2016, ingresaron en el periodo 91.000 millones de dólares entre el año 2016 y 2018, con los resultados que ya se analizaron en informes del CIEFCE anteriores<sup>4</sup>.

Una variable determinante en el desempeño económico del país es desde hace tiempo el valor del tipo de cambio nominal o del dólar, cabe destacar que antes de la asunción del Mauricio Macri, el tipo de cambio se encontraba restringido para la compra y era administrado por la autoridad monetaria, el nuevo gobierno liberó la compra venta de moneda extranjera. En términos nominales, desde el 10 de diciembre de 2015 hasta la misma fecha de 2019 el tipo de cambio nominal incrementó su valor en más de 500%<sup>5</sup>,

---

<sup>2</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (Indec). Serie utilizada: "Series trimestrales de oferta y demanda globales. Años 2004-2019". Consultada el: 12/03/2020. Disponible en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-47>.

<sup>3</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (Indec). Series utilizadas: "Índices y variaciones porcentuales mensuales e interanuales según divisiones de la canasta, bienes y servicios, clasificación de grupos. Diciembre de 2016-febrero de 2020" y "Índice de precios al consumidor. Precios promedio de un conjunto de elementos de la canasta del IPC, según regiones (Junio de 2017-febrero de 2020) y para el GBA (Abril de 2016-febrero de 2020)" Consultadas el: 12/03/2020. Disponible en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-5-31>.

<sup>4</sup> Ministerio de Economía. Presidencia de la Nación Argentina. Serie utilizada "Evolución de la Deuda Bruta de la Administración Central" Consultadas el: 12/03/2020. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/economia/finanzas/presentaciongraficadeudapublica>.

<sup>5</sup> Banco Central de la República Argentina (BCRA). Serie Utilizada: "Tipo de Cambio Minorista (\$ por US\$) Comunicación B 9791 - Promedio vendedor" Consultado el: 12/03/2020. Disponible en: [http://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Principales\\_variables\\_datos.asp?serie=7927&detalle](http://www.bcra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Principales_variables_datos.asp?serie=7927&detalle)

en cuanto a los valores en términos reales. Hubo varios procesos de depreciación real, con saltos de tipo de cambio nominal, seguidos de procesos de apreciación real en forma más gradual<sup>6</sup>.

A continuación, se analizarán los datos del mercado laboral en el contexto detallado anteriormente, tomando como se dijo al principio el total de los aglomerados de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) y también los de la provincia de Entre Ríos (Paraná y Concordia).

## *2- Tendencias en el Mercado Laboral entre 2016 y 2019: de la lluvia de inversiones a la sequía de trabajo.*

Para comenzar, realizaremos un análisis de cómo varío la tasa de actividad, empleo y desempleo desde el segundo trimestre de 2016 al tercero de 2019. La actividad (entendida como personas que trabajan o buscan trabajo) en el conjunto de los aglomerados tiene un comportamiento estable en los primeros trimestres del periodo, para crecer luego del primer trimestre de 2018 hasta el segundo de 2019; esto se da en conjunto con incremento del empleo en los años 2016 y parte del 2017, estancándose en lo que resta del periodo. Consecuentemente, el desempleo oscila entre valores mínimos desde 7,22% hasta un máximo de 10,64%. Es decir, el incremento de actividad que hubo en el periodo se condice con incrementos en el empleo, pero estos ingresos a la actividad se dan en conjunto con pasos a desempleo de muchas personas o ingresos a la actividad en forma de desempleados.

En los casos de Paraná y Concordia, los movimientos de estos indicadores en el primer aglomerado, son similares a lo anteriormente descrito en el primer año del periodo, luego se dan caídas tanto en actividad y empleo con incrementos en el desempleo. En cuanto al aglomerado de Concordia, la actividad y el empleo permanecen constantes en la mayor parte del periodo, con incrementos y caídas en los últimos 6 periodos, en cambio, el desempleo oscila con bastante volatilidad en la primera mitad del periodo, para crecer hasta 10,53% como máximo al final del periodo. En ambas ciudades en algunos periodos se dan situaciones similares a lo ocurrido en el total nacional, pero cada uno tiene peculiaridades en la evolución de dichos indicadores.

Si se realizan divisiones por edad (personas entre 14 y 29 años contra personas entre 30 y 64) y por sexo, se puede comprobar a partir de los datos que tanto a nivel nacional, como de los aglomerados de Concordia y Paraná las mujeres, y en particular las mujeres jóvenes tienen las mayores complicaciones en términos de actividad, empleo y desempleo. En el Total de aglomerados urbanos de la Encuesta, los jóvenes tienen menores tasas de actividad y empleo, mientras que tiene una tasa de desocupación mayor en comparaciones a los adultos. En cuanto a la evolución de estos indicadores, los hombres de 30 a 64 años tienen una tasa de actividad y empleo más estables en comparación con los otros tres grupos que tienen una tendencia

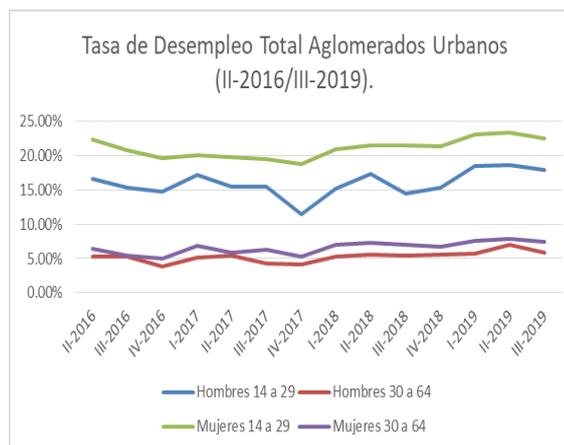
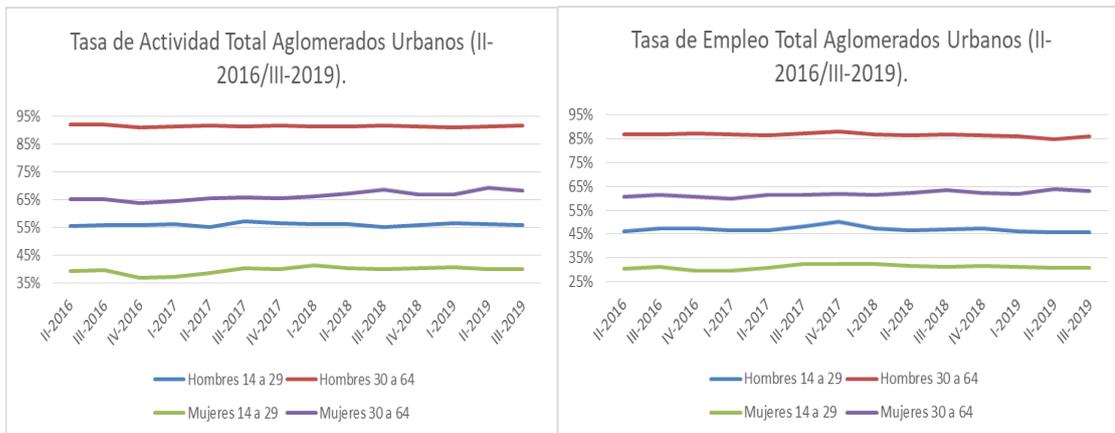
---

[=Tipo%20de%20Cambio%20Minorista%20\(\\$%20por%20US\\$\)%20Comunicaci%F3n%20B%209791%20-%20Promedio%20vendedor.](#)

<sup>6</sup> Banco Central de la República Argentina (BCRA). Serie Utilizada: "Índice de Tipo de Cambio Real Multilateral (ITCRM) y Bilaterales" Consultado el: 12/03/2020. Disponible en: [https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Indices\\_tipo\\_cambio\\_multilateral.asp](https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Indices_tipo_cambio_multilateral.asp)

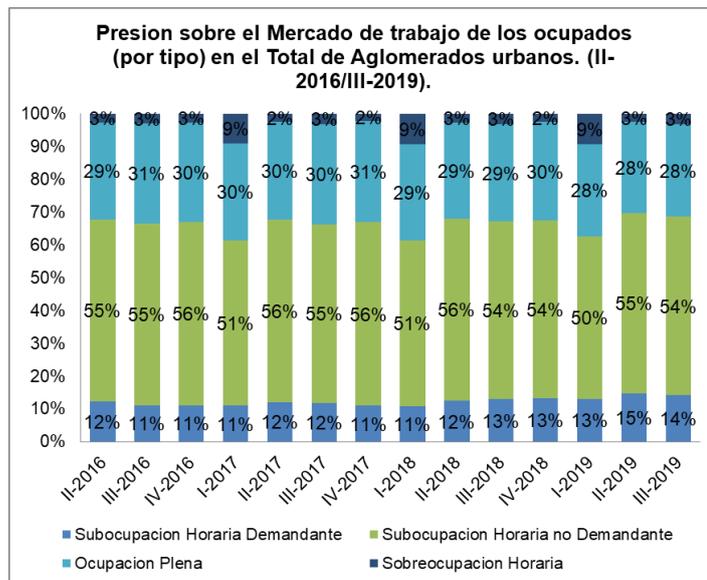
levemente creciente, en cuanto al desempleo, tienen un desempleo menor, aunque es creciente en todos los grupos en el último año. Los demás grupos tienen tasas de empleo más elevadas y más volátiles, con tasas de empleo y actividad mayores, dando cuenta del deterioro de las condiciones laborales y la posibilidad de que se dé la “hipótesis del trabajador añadido”, que, según la bibliografía, da cuenta de un aumento en las tasas de desempleo y debido a que hay mayor participación laboral de personas que antes no lo hacían.

En cuanto a los aglomerados de Entre Ríos, las tendencias, aunque con mayor variación el análisis que puede hacerse es similar, las tasas de actividad y empleo de hombres de 30 a 64 son mayores a los demás grupos, la tasa de actividad y empleo de las mujeres de 30 a 64 es mayor a medida que se incrementa el periodo mientras cae levemente para los hombres del mismo rango de edad; el desempleo por momentos es menor que el de los hombres. Para el tramo de jóvenes, la actividad y el empleo tienen una tendencia más errática, con caídas iniciales y luego incrementos, suceso que se da de forma similar en el desempleo, con variaciones positivas y negativas mucho más volátiles que en el caso de los de mayor edad.



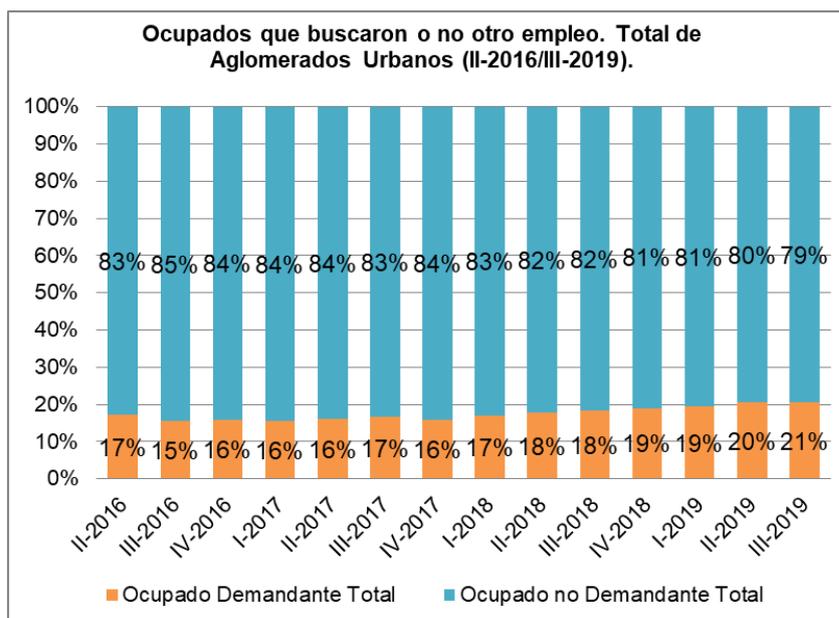
Otro indicador para examinar el desempeño del Mercado Laboral es el tipo de “presión sobre el mercado de trabajo”, en este caso se evalúan los subocupados que demandan trabajo, que no demandan trabajo, los ocupados plenos y los desocupados que por obvias razones presionan activamente sobre el mercado de trabajo. A nivel nacional, podremos observar que los subocupados que demandan empleo crecen en los últimos

trimestres del periodo al igual que los subocupados no demandantes, disminuyendo los ocupados plenos y los sobreocupados.

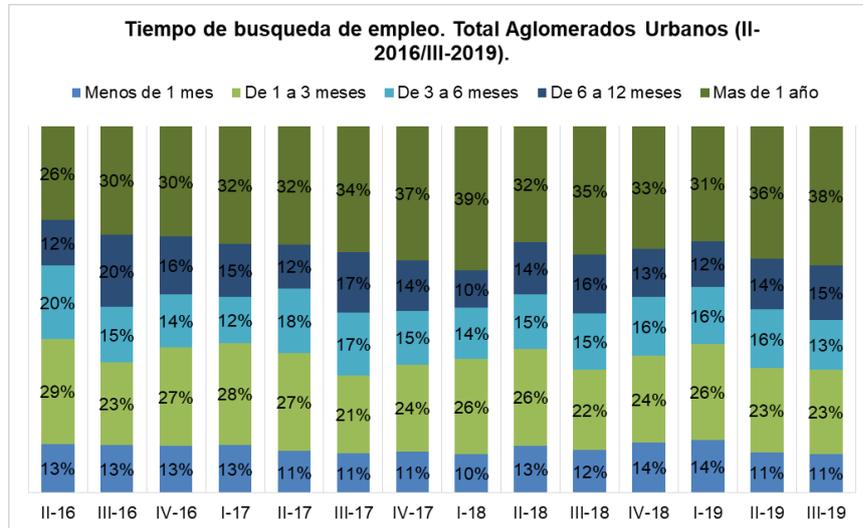


A nivel de los aglomerados de Paraná y Concordia, la lógica es similar a la nacional, pero con la diferencia de que el incremento en los subocupados demandantes es mayor en ambos casos, pero, mientras que en Paraná incrementan los subocupados no demandantes en Concordia ocurre lo contrario, manteniendo constantes en este caso los ocupados plenos.

Si evaluamos la respuesta a la pregunta “¿además de este trabajo busco otra ocupación/empleo/actividad?” vemos que en la nación incrementa desde un 16% en 2016 a 21% en 2019. Mientras que en Paraná esta proporción oscila entre 8% y 16%, sin una tendencia clara, en Concordia se eleva desde un promedio de 9% entre 2016 y 2018, a niveles de 19%, 21% y 24% en el primer, segundo y tercer trimestre de 2019 respectivamente.

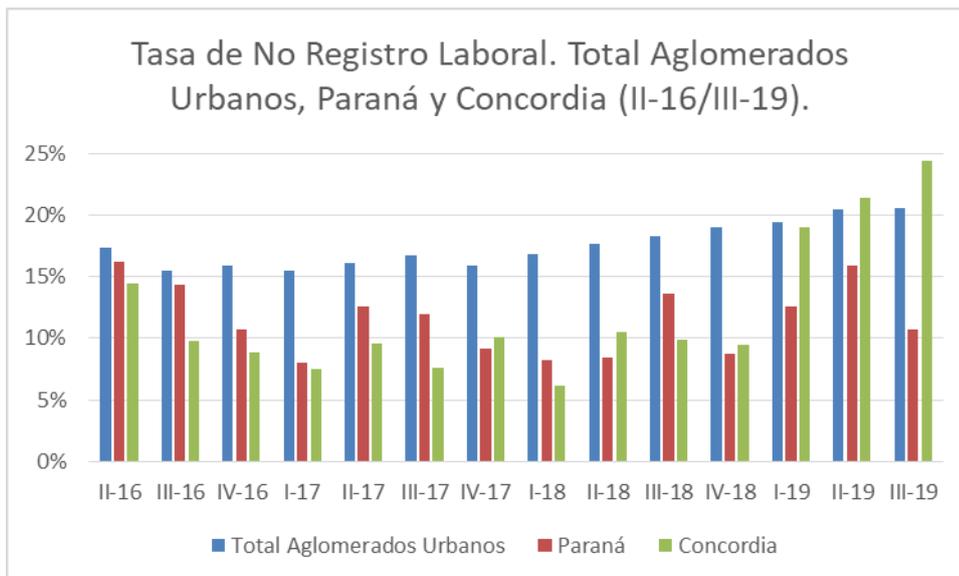


Pasando de los ocupados a los desocupados, examinamos el tiempo de búsqueda de empleo. La proporción de personas que tienen una búsqueda de más de 6 meses hasta más de 1 año incrementa en el periodo, con un promedio de 47%, un mínimo de 38% y un máximo de 53% entre ambos grupos. Por otro lado, los que tienen un periodo de búsqueda de entre 1 y 3 meses y 3 y 6 meses disminuyen en entre el inicio y el final del periodo.



En cuanto a los aglomerados de Paraná y Concordia, el tiempo de búsqueda disminuye a medida que mejoran el contexto económico, en el año 2017 las personas que buscan empleo por menos de 6 meses incrementa, en perjuicio de las personas que buscan empleo por más de 6 meses y un año.

En cuanto a la informalidad laboral, problema que está ligado a la economía informal, en el cual (en algunos casos), para evitar el pago de impuestos se opera “en negro”, es decir, sin declarar ante los entes impositivos ni de la seguridad social. En este sentido, en el total nacional se puede verificar un incremento del no registro o informalidad laboral a medida que la coyuntura económica empeora, situación que tiene su correlato en el aglomerado de Concordia mientras que en el de Paraná no ocurre lo mismo, dicha tasa presenta oscilaciones entre 2018 y 2019, a diferencia que en el total nacional y Concordia donde tienen incrementos en casi todo el periodo.



### 3- Los indicadores laborales en el último trimestre de 2019

Con el informe que nos provee el Indec<sup>7</sup>, es posible darle un cierre al análisis del Mercado Laboral en la gestión de Mauricio Macri.

Para comenzar, tanto la actividad como el empleo en el total de aglomerados Urbanos tuvieron incrementos con respecto a sus niveles interanuales como los del trimestre anterior, el desempleo por su parte tuvo un descenso en términos interanuales leve (9,1% en el cuarto trimestre de 2018 y 8,9% en el cuarto trimestre de 2019), pero muy fuerte en cuanto al trimestre anterior (9,7%). Para aglomerados de la provincia de Entre Ríos la situación es contraria entre ellos, el aglomerado Paraná sigue la misma lógica nacional aunque con tasas de actividad, empleo y desempleo menores (44,1%, 42,1% y 4,5% respectivamente) y en Concordia se da un incremento de actividad y empleo y caída del desempleo en relación al trimestre anterior, pero contra el mismo periodo en el año anterior hay una caída en actividad y empleo y aumento en el desempleo (41,8%, 38% y 9,1% respectivamente).

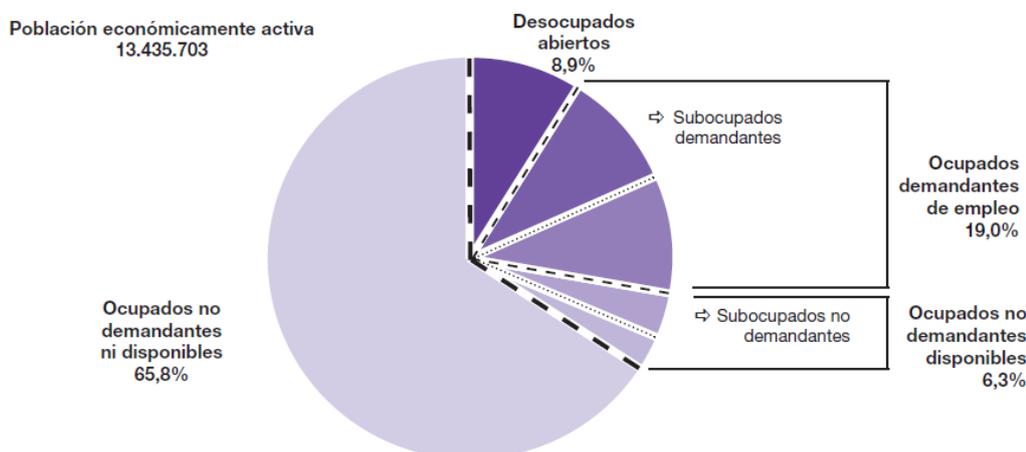
Resumiendo, a nivel nacional y en el aglomerado Gran Paraná la situación interanual es mejor debido a que el incremento de actividad se condice con un incremento del empleo y caída en el desempleo; en cambio, en Concordia la caída interanual en la actividad no solo se acompaña de una disminución de empleo sino de un incremento del desempleo.

En cuanto a la presión sobre el mercado de trabajo, tanto los ocupados demandantes de empleo como los subempleados tuvieron desempeños desfavorables en términos

<sup>7</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (Indec). (marzo de 2020). "Informes técnicos. Vol. 4, nº 53. Trabajo e ingresos. Vol. 4, nº 1 Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH) Cuarto trimestre de 2019" Buenos Aires, marzo de 2020. Indec, Disponible en: [https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/mercado\\_trabajo\\_eph\\_4trim19EDC756AE\\_AE.pdf](https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/mercado_trabajo_eph_4trim19EDC756AE_AE.pdf).

interanuales, pasando los ocupados demandantes de 17,3% en el cuarto trimestre de 2018 a 19% en el mismo periodo de 2019; en cuanto a la subocupación, los demandantes pasaron de 8,7% a 9,5% en igual periodo y los no demandantes pasaron de 3,3% a 3,6%.<sup>8</sup>

Gráfico 1. Grupos de población económicamente activa según tipo de presión sobre el mercado de trabajo. Total 31 aglomerados urbanos. Cuarto trimestre de 2019



Fuente: INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

Si tomamos los indicadores por sexo y edad, en el cuarto trimestre de 2019 tuvieron un desempeño más favorable en términos interanuales para el conjunto de las mujeres que para el de hombres y en particular las mujeres en edad de 30 a 64 años, que aunque tuvieron un descenso en la actividad, se incrementó el empleo y disminuyó el desempleo. Para el grupo de mujeres más jóvenes (de 14 a 29), se dio la misma lógica que en el caso anterior, con la excepción de la tasa de desempleo, que no tuvo variación interanual. Los hombres en ambos grupos tuvieron dificultades con el empleo y un incremento en el desempleo en el caso de los ms jóvenes y una relativa estabilidad en el caso de los adultos.

En cuanto a Paraná y Concordia, en el primer aglomerado los hombres adultos han tenido una mejora en los tres indicadores, mientras que los hombres jóvenes han tenido una disminución en la actividad, incremento en el empleo y una tasa de desempleo constante. Las mujeres, tuvieron mejoras en ambos grupos en actividad, empleo y desempleo. En Concordia, por el contrario, solo el grupo de hombres jóvenes han tenido una mejora en empleo, mientras que para los demás indicadores empeoran y en los tres grupos restantes los indicadores configuran un empeoramiento de los indicadores laborales.

En cuanto a los desempleados, el indicador tomado anteriormente de tiempo de búsqueda de empleo configura una desmejora en términos interanuales, pero una mejora comparando con el trimestre anterior. En el informe presente, no se da

<sup>8</sup> Se debe realizar la aclaración de que estos indicadores se calculan de forma distinta en el apartado anterior del informe que en el informe de Indec, este último se calcula de la siguiente forma:

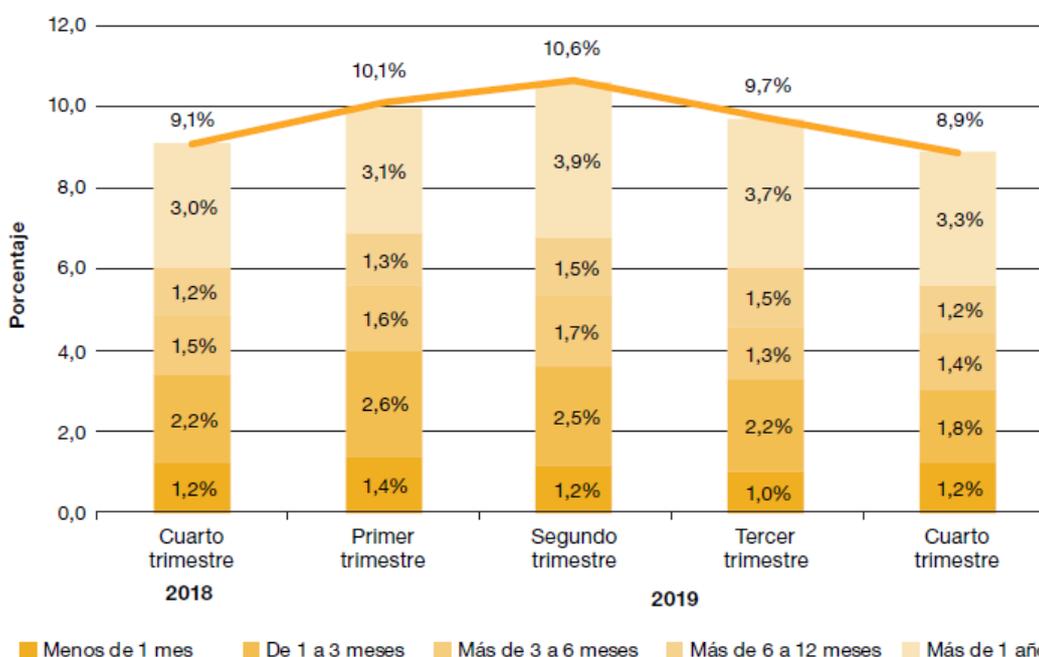
$$\text{Subocupacion} = \frac{\text{subocupados}}{\text{PEA}}$$

Mientras que en el apartado se calcula la proporción de los subocupados sobre los ocupados.

información acerca de este indicador discriminado por aglomerado, por lo que no se pueden dar precisiones acerca de Paraná y Concordia.

En cuanto a las condiciones del empleo, en este trimestre disminuyeron los asalariados con respecto a las demás formas de ocupación (Patrón, Cuenta propia o Trabajador familiar sin remuneración), y además incrementaron los asalariados sin descuento jubilatorio o no registrados, tanto a nivel interanual como trimestral. Esto configura un problema de cara a las presentes medidas en contra de la cuarentena por el CoVid-19. Esta situación se presenta con una dinámica similar en los aglomerados de Paraná y Concordia, en el primero con niveles relativos menores (23,9% y 46,6% respectivamente), es decir que en Concordia casi la mitad de la población ocupada no tiene descuento jubilatorio y no goza de protección previsional y (probablemente tampoco) laboral.

**Composición de la tasa de desocupación según tiempo de búsqueda. Total 31 aglomerados urbanos. Cuarto trimestre 2018-cuarto trimestre 2019**



**Nota:** los resultados del tercer trimestre de 2019 no incluyen el aglomerado Gran Resistencia. En consecuencia, los resultados representan el 98,5% de la población de los 31 aglomerados urbanos cubierta habitualmente por la EPH (ver punto 4.2 "Acerca de la cobertura geográfica" en el anexo metodológico del informe del tercer trimestre de 2019).

**Fuente:** INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

#### 4- Reflexiones finales

Para finalizar el análisis, se podría decir que los indicadores laborales en Argentina durante la presidencia de Mauricio Macri tuvieron un deterioro, tanto hablando del Total de Aglomerados Urbanos como en Paraná y Concordia (siendo esta última la más perjudicada), un factor positivo es el incremento de la actividad o de la población económicamente activa, pero esto se contrapone con una disminución del empleo en varios periodos y un incremento del desempleo, entre otros factores.

Teniendo en cuenta el sexo de las personas y el tramo de edad, tanto las mujeres como los hombres más jóvenes tuvieron una incorporación en el mercado laboral, no siempre encontrando un lugar en el empleo y cayendo así entre los desempleados, pudiéndose configurar la “hipótesis del trabajador añadido”, ante la crisis y la necesidad de mejorar las situaciones de los hogares (tanto en ingresos como por la pérdida de empleo del Jefe de Hogar) otros componentes del hogar ingresan al mercado laboral, no siempre encontrándolo y pasando a ser desempleados.

Además, puede verse que la crisis también provoca que los subocupados y ocupados demanden más trabajo (en forma horaria o en forma de otro empleo), dando cuenta del deterioro de las condiciones laborales en el periodo.

En cuanto al tiempo de búsqueda, se dio una mejora en el periodo con menos tiempo de búsqueda de empleo de las personas desocupadas, aunque con resultados desfavorables en el año 2018 y 2019, en general el tiempo de búsqueda ha disminuido en el periodo, con una mejora en los indicadores en el último trimestre.

En cuanto al No Registro Laboral o la Informalidad Laboral, han empeorado estos indicadores tanto a nivel nacional como en los aglomerados de Entre Ríos, con mayor variabilidad en Paraná y un incremento sostenido en Concordia, incluyendo entre este empeoramiento el último trimestre de 2019.

En general, los resultados laborales del cuarto trimestre de 2019 configuran una mejoría en los indicadores laborales, excluyendo la informalidad, para cerrar una presidencia y una gestión de gobierno en la que el desorden y la crisis macroeconómica generaron un impacto desfavorable en el Mercado Laboral.